



ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμ. 308 / 32 / 2016

ΕΚΘΕΣΗ

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης & Κοινωνικής Αλληλεγγύης «Κοινωνική και αλληλέγγυα οικονομία και ανάπτυξη των φορέων και άλλες διατάξεις».

Α. Με τις διατάξεις του υπόψη σχεδίου νόμου, το οποίο αποτελείται από τρία Μέρη, ρυθμίζονται τα ακόλουθα:

ΜΕΡΟΣ ΠΡΩΤΟ

1. Καθορίζεται ο σκοπός και οι επιμέρους στόχοι του υπό ψήφιση νόμου. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, επιδιώκεται η δημιουργία ενός ευνοϊκού και σταθερού περιβάλλοντος που θα διευκολύνει την ανάπτυξη του τομέα της κοινωνικής και αλληλέγγυας οικονομίας. Επίσης, παρατίθενται οι ορισμοί που χρησιμοποιούνται για την εφαρμογή του. **(άρθρο 1 - 2)**

2. Θεωρούνται, από τη σύσταση τους, Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας οι Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (Κοιν.Σ.Επ.), οι Κοινωνικοί Συνεταιρισμοί Περιορισμένης Ευθύνης (Κοι.Σ.Π.Ε.) και οι Συνεταιρισμοί Εργαζομένων. Επίσης ως Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας μπορεί να θεωρηθούν μεταξύ άλλων οι αγροτικοί συνεταιρισμοί, οι αστικοί συνεταιρισμοί, κ.λπ., ενώ καθορίζονται οι όροι και προϋποθέσεις που πρέπει να συντρέχουν για τον χαρακτηρισμό και τη λειτουργία αυτών ως φορέων Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας. **(άρθρο 3)**

3. Αναφέρονται τα υποστηρικτικά μέτρα που παρέχονται στους προαναφερόμενους Φορείς για τη διεκπεραίωση του σκοπού τους. Συγκεκριμένα, μεταξύ άλλων, προβλέπεται η δυνατότητα:

- χρηματοδότησής τους από το Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας καθώς και από το Εθνικό Ταμείο Επιχειρηματικότητας και Ανάπτυξης.
- παραχώρησης χρήσης κινητής και ακίνητης περιουσίας σε αυτούς από τους ο.τ.α. α' και β' βαθμού. **(άρθρο 4)**

4. Παρέχεται η δυνατότητα:

α. σύναψης προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας και του δημόσιου τομέα (ευρύτερου ή μη) καθώς και των ο.τ.α. α' και β' βαθμού, για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων κοινωνικής ωφέλειας μιας περιοχής καθώς και για την παροχή υπηρεσιών κοινωνικής ωφέλειας (η ανωτέρω δυνατότητα, παρέχεται στις Κοιν.Σ.Επ. και σήμερα). Οι συμβαλλόμενοι φορείς για την εκτέλεση των ως άνω συμβάσεων, δύνανται να χρηματοδοτούνται, από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, τον τακτικό προϋπολογισμό ή άλλα εθνικά ή περιφερειακά προγράμματα, καθώς και από τους προϋπολογισμούς των συμβαλλόμενων φορέων. Επίσης δύναται η ανωτέρω χρηματοδότηση να γίνεται και από φορείς του δημόσιου τομέα που δεν μετέχουν στην προγραμματική σύμβαση.

β. οικονομικής συνεργασίας μεταξύ των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας και αναφέρονται οι προϋποθέσεις και η διαδικασία που απαιτείται για τη συνεργασία αυτή. **(άρθρα 5 - 6)**

5.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την προσφορά εθελοντικών υπηρεσιών προς τους Φορείς Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας από τα μη μέλη αυτών.

β. Προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης Ένωσης Φορέων Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας, η οποία απαρτίζεται από τουλάχιστον δέκα (10) Φορείς, χωρίς να έχει εμπορική ιδιότητα, με σκοπό την προαγωγή και διάδοση των δραστηριοτήτων συλλογικής και κοινωνικής ωφέλειας των μελών της κ.λπ. Αναφέρονται οι προϋποθέσεις σύστασής της, ο τρόπος συγκρότησης του οργάνου διοίκησής της (Διοικητικό Συμβούλιο), η διάρκεια θητείας των μελών του, κ.λπ. **(άρθρα 7 - 8)**

6. Συνιστάται ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας», με σκοπό τη χρηματοδότηση προγραμμάτων και δράσεων για την ενίσχυση των προαναφερόμενων Φορέων. Οι πόροι του προέρχονται από τον προϋπολογισμό Δημοσίων Επενδύσεων (εθνικό ή/και συγχρηματοδοτούμενο σκέλος), καθώς και από άλλες πηγές χρηματοδότησης. **(άρθρο 9)**

7.α. Καθορίζονται τα ελεγκτικά όργανα των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας και οι αρμοδιότητές αυτών.

β. Προβλέπεται η επιβολή προστίμου, σε περίπτωση που κατά τη διενέργεια των προαναφερόμενων ελέγχων διαπιστωθεί παράβαση κάποιου Φορέα επί ρυθμίσεων του υπό ψήφιση νόμου. Σε κάθε περίπτωση το επιβληθέν πρόστιμο δεν μπορεί να είναι μικρότερο των χιλίων (1.000) ευρώ και μεγαλύτερο των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ. Επιπλέον, αν διαπιστωθεί ότι μέλη των ανωτέρω Φορέων προσπάθησαν να αποκομίσουν για λογαριασμό των ίδιων ή για λογαριασμό άλλων παράνομο περιουσιακό όφελος, τότε πέρα από την επιβολή προστίμου, ο Φορέας διαγράφεται από το Μητρώο. [Σήμερα, τα αντίστοιχα πρόστιμα που επιβάλλονται για τυχόν παραβάσεις στις Κοιν.Σ.Επ., κυμαίνονται από πεντακόσια (500) ευρώ έως δυο χιλιάδες (2.000)

ευρώ, ενώ σε περίπτωση υποτροπής το ανώτατο όριο προστίμου διπλασιάζεται. Στην περίπτωση που τα μέλη προσπάθησαν να αποκομίσουν παράνομο περιουσιακό όφελος, όπως αναφέρεται παραπάνω, το πρόστιμο σήμερα διαμορφώνεται κατ' ελάχιστο στα 5.000 ευρώ].

γ. Τα ποσά των ανωτέρω προστίμων αποδίδονται στο Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας.
(άρθρο 10)

8.α. Συνιστώνται στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης:

- Εθνική Επιτροπή για την Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία.
- Συντονιστική Επιτροπή για την Κοινωνική και Αλληλέγγυα Οικονομία.

β. Ορίζεται ο σκοπός σύστασής τους, η σύνθεση και η ιδιότητα των μελών αυτών.
(άρθρα 11 - 12)

9. Επανακαθορίζονται :

α. οι κατηγορίες των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων (Κοιν.Σ.Επ), οι οποίες διακρίνονται εφεξής, σε:

- Κοιν.Σ.Επ. Ένταξης,
- Κοιν.Σ.Επ. Συλλογικής και Κοινωνικής Ωφέλειας.

β. Ρυθμίζονται διάφορα θέματα λειτουργίας τους. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, προβλέπεται:

- ότι το ποσοστό των ακαθάριστων εσόδων από τις δραστηριότητες της Κοιν.Σ.Επ. που προέρχεται από ν.π.δ.δ. και ο.τ.α. δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει το 65% των συνολικών εσόδων της επιχείρησης, υπό την οριζόμενη εξαίρεση,

- η εταιρική ευθύνη της Κοιν.Σ.Επ. μόνο με την παρουσία της. Αντίθετα, ο νόμιμος εκπρόσωπος της Κοιν.Σ.Επ., ευθύνεται για τις οφειλές της προσωπικά και αλληλέγγυα και εις ολόκληρον για την καταβολή των ασφαλιστικών εισφορών, πρόσθετων τελών, προσαυξήσεων και λοιπών επιβαρύνσεων αυτής,

- ότι σε περίπτωση σύναψης σύμβασης για την υλοποίηση έργου ή προγράμματος που χρηματοδοτείται μέσω του Ελληνικού Δημόσιου ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα ή μέσω της Ευρωπαϊκής Ένωσης, απαγορεύεται η υπεργολαβία ή η ανάθεση του έργου ή τμήματος αυτού, που αφορά στο κύριο ή στα κύρια αντικείμενα της σύμβασης, από την Κοιν.Σ.Επ. σε τρίτους ή σε μέλη της.
(άρθρα 13 - 17)

10. Επανακαθορίζονται θέματα των Κοιν.Σ.Επ., αναφορικά με:

α. τη λειτουργία των οργάνων διοίκησής τους,

β. τον τρόπο διανομής αποθεματικών και κερδών της. Ειδικότερα, προβλέπεται εφεξής, ότι τα ετήσια κέρδη τους διατίθενται κατά ποσοστό που κυμαίνεται από 10%-30% για δράσεις κοινωνικής ωφέλειας, ενώ το τελικό εναπομείναν υπόλοιπο για τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τη γενικότερη διεύρυνση της παραγωγικής τους δυνατότητας.

γ. τη διαδικασία λύσης, εκκαθάρισης και αναβίωσής τους. Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι οι εκκαθαριστές δεν αμείβονται για τις υπηρεσίες εκκαθάρισης. **(άρθρα 18 - 22)**

11.α. Καθιερώνεται ο θεσμός των Συνεταιρισμών Εργαζομένων. Συγκεκριμένα αποτελούν ειδικότερη μορφή Αστικών Συνεταιρισμών, οι οποίοι έχουν εμπορική ιδιότητα, παράγουν «συλλογική ωφέλεια» και έχουν ως μέλη αποκλειστικά και μόνο φυσικά πρόσωπα.

β. Προβλέπεται ο τρόπος σύστασης και λειτουργίας τους. Ειδικότερα οι Συνεταιρισμοί Εργαζομένων:

- συστήνονται με την εγγραφή τους στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο (Γ.Ε.ΜΗ.),
- συντάσσουν ετήσιο οικονομικό προγραμματισμό και απολογισμό εκτέλεσης αυτού, καθώς και ισολογισμό ή οικονομική κατάσταση αποτελεσμάτων,
- διαθέτουν κεφάλαιο που διαιρείται σε ίσες συνεταιριστικές μερίδες, ύψους τουλάχιστον εκατό (100) ευρώ εκάστη, οι οποίες διατίθενται στα μέλη τους (κάθε μέλος διαθέτει μια υποχρεωτική συνεταιριστική μερίδα ως ελάχιστη συμμετοχή στο κεφάλαιο του Συνεταιρισμού),
- ευθύνονται για τις εταιρικές υποχρεώσεις με την περιουσία τους,
- καθορίζουν το σύστημα αμοιβών και τους όρους εργασίας των μελών τους με το καταστατικό τους ή με ειδικές ρυθμίσεις που εγκρίνονται από τη Γενική Συνέλευση. Οι εν λόγω αμοιβές εκπίπτουν από τα ακαθάριστα έσοδά τους. **(άρθρα 23 - 25)**

12.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τις σχέσεις που διέπουν τα μέλη με τον Συνεταιρισμό Εργαζομένων και αφορούν κυρίως την απόκτηση ή απώλεια της ιδιότητας του μέλους Συνεταιρισμού Εργαζομένων.

β. Παρέχεται η δυνατότητα πρόσληψης από τους προαναφερόμενους Συνεταιρισμούς, εργαζομένων με σχέση εξαρτημένης εργασίας χωρίς αυτοί να καθίστανται μέλη του. **(άρθρα 26 - 27)**

13. Ορίζονται η Γενική Συνέλευση και το Διοικητικό Συμβούλιο ως τα όργανα διοίκησης του Συνεταιρισμού Εργαζομένων και προβλέπεται ο τρόπος λειτουργίας τους. **(άρθρα 28 - 29)**

14. Προβλέπεται ο τρόπος διάθεσης των κερδών των εν λόγω Συνεταιρισμών. Ειδικότερα τα κέρδη διατίθενται:

- κατά ποσοστό 5% για το σχηματισμό τακτικού αποθεματικού,
- κατά ποσοστό μέχρι 35% στους εργαζομένους της επιχείρησης, εκτός κι αν τα 2/3 των μελών της Γενικής Συνέλευσης αποφασίσουν αιτιολογημένα τη διάθεση του ποσοστού αυτού σε δραστηριότητες διεύρυνσης της παραγωγικής τους δυνατότητας ή δημιουργίας νέων θέσεων εργασίας,
- κατά ποσοστό τουλάχιστον 10% και κατά μέγιστο 30% για δράσεις κοινωνικής ωφέλειας,
- το υπόλοιπο για τη δημιουργία νέων θέσεων εργασίας και τη γενικότερη διεύρυνση της παραγωγικής τους δυνατότητας. **(άρθρο 30)**

15.α. Παρατίθενται οι περιπτώσεις λύσης ενός Συνεταιρισμού Εργαζομένων και αναφέρεται η διαδικασία εκκαθάρισής του. Ειδικότερα προβλέπεται μεταξύ άλλων ότι κατά την εκκαθάριση:

- οι εκκαθαριστές δεν αμείβονται για τις προσφερόμενες υπηρεσίες,
- διεκπεραιώνονται οι εκκρεμείς υποθέσεις, και ιδίως εισπράττονται οι απαιτήσεις, ρευστοποιείται η περιουσία, και εξοφλούνται τα χρέη,
- και σε περίπτωση που απομένει ενεργητικό, τα μέλη λαμβάνουν την ονομαστική αξία των συνεταιριστικών τους μερίδων, ακέραιη ή μειωμένη αναλογικά προς το εναπομείναν ποσό. Αν απομένει αδιάθετο ενεργητικό, αυτό περιέρχεται στο Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας.

β. Παρέχεται δυνατότητα αναβίωσης Συνεταιρισμού Εργαζομένων κατόπιν σχετικής απόφασης της Γενικής Συνέλευσης, υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις.
(άρθρο 31 - 32)

16.α. Προβλέπονται ως πόροι λειτουργίας των Συνεταιρισμών Εργαζομένων:

- το κεφάλαιο της επιχείρησης,
- κάθε έσοδο από την επιχειρηματική τους δραστηριότητα και από την αξιοποίηση της περιουσίας τους,
- δωρεές τρίτων,
- επιχορηγήσεις από το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, την Ευρωπαϊκή Ένωση, διεθνείς ή εθνικούς οργανισμούς ή ο.τ.α. β' βαθμού,
- έσοδα από άλλα προγράμματα,
- κεφάλαια από κληροδοτήματα,
- δωρεές και παραχωρήσεις της χρήσης περιουσιακών στοιχείων.

β. Εργαζόμενοι στους Συνεταιρισμούς Εργαζομένων και στις Κοιν.Σ.Επ., οι οποίοι ανήκουν στις Ευάλωτες Ομάδες Πληθυσμού και λαμβάνουν επίδομα πρόνοιας ή επιδόματα επανένταξης ή οποιασδήποτε μορφής νοσήλιο ή παροχή ή σύνταξη ως έμμεσα ασφαλισμένοι, συνεχίζουν να εισπράττουν τις παροχές αυτές ταυτόχρονα με την αμοιβή τους από την Κοιν.Σ.Επ. ή το Συνεταιρισμό Εργαζομένων.
(άρθρο 33)

17. Ρυθμίζονται ειδικότερα θέματα σχετικά με τη λειτουργία των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων και των Συνεταιρισμών Εργαζομένων. Συγκεκριμένα:

- Οι Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις και οι Συνεταιρισμοί Εργαζομένων απαλλάσσονται από την υποχρέωση εγγραφής τους σε οικείο προς τη δραστηριότητά τους επιμελητήριο.
- Με υπουργικές αποφάσεις καθορίζονται, μεταξύ άλλων, τα απαιτούμενα στοιχεία των υπόχρεων προσώπων που καταχωρίζονται στη Μερίδα στο Γ.Ε.ΜΗ., η διαδικασία ηλεκτρονικής υποβολής αιτήσεων, δικαιολογητικών και συνοδευτικών εγγράφων από υπόχρεα πρόσωπα ενώπιον του Γ.Ε.ΜΗ. και η διαχείριση αυτών, ο καθορισμός του ύψους και των όρων είσπραξης και απόδοσης των τελών χορήγησης αντιγράφων και αποσπασμάτων, των παραστατικών καταβολής, της διαδικασίας ελέγχου τους, κ.λπ.
(άρθρο 34)

18. Συμπληρώνονται διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας αναφορικά με την εγγραφή των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων και των Συνεταιρισμών Εργαζομένων στο Γ.Ε.ΜΗ. Ειδικότερα:

- το προβλεπόμενο γραμμάτιο ενιαίου κόστους σύστασης εταιρείας (άρθρο 3 του ν.3853/2010) περιλαμβάνει μόνο το τέλος καταχώρισης για τις παραπάνω επιχειρήσεις (απαλλάσσονται από την εισφορά υπέρ του Ταμείου Νομικών και του Ταμείου Πρόνοιας Δικηγόρων, κ.λπ.),
- ορίζεται η διαδικασία σύστασης των Κοινωνικών Συνεταιριστικών Επιχειρήσεων και των Συνεταιρισμών Εργαζομένων. **(άρθρο 35)**

19. Τίθενται μεταβατικής ισχύος διατάξεις μεταξύ των οποίων προβλέπεται ότι, μέχρι τη σύσταση του Ταμείου Κοινωνικής Οικονομίας τα ποσά των προστίμων που επιβάλλονται σε φορείς κοινωνικής και αλληλεγγύης οικονομίας αποτελούν δημόσιο έσοδο και εισπράττονται σύμφωνα με τις διατάξεις του Κ.Ε.Δ.Ε. (ν.δ. 356/1974). **(άρθρο 36)**

ΜΕΡΟΣ ΔΕΥΤΕΡΟ

1. Συνιστώνται στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης δύο (2) Ειδικές Γραμματείες ως εξής:

α. Ειδική Γραμματεία Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας, της οποίας περιγράφεται το έργο, η διάρθρωσή της σε οργανικές μονάδες [Γραφείο Ειδικού Γραμματέα και μία (1) Διεύθυνση με πέντε (5) Τμήματα] και οι αρμοδιότητες των επιμέρους οργανικών μονάδων της.

Προβλέπονται, για την στελέχωσή της, η σύσταση μίας (1) θέσης μετακλητού Ειδικού Γραμματέα με βαθμό Β' κατηγορίας των ειδικών θέσεων, και δώδεκα (12) θέσεων τακτικού προσωπικού που προστίθενται στον Οργανισμό του ανωτέρω Υπουργείου [στο οποίο καταργούνται δύο (2) Τμήματα της Διεύθυνσης Κοινωνικής Προστασίας και Κοινωνικής Συνοχής].

Ορίζονται:

- η δυνατότητα στελέχωσης των θέσεων της ανωτέρω Ειδικής Γραμματείας, με απόσπαση υπαλλήλων από Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, κατά τα ειδικώς οριζόμενα.

- η κάλυψη των δαπανών λειτουργίας της από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.

β. Ειδική Γραμματεία Κοινωνικής Ένταξης των Ρομά, της οποίας περιγράφεται το έργο, η διάρθρωσή της σε οργανικές μονάδες [Γραφείο Ειδικού Γραμματέα και δύο (2) Τμήματα] και οι αρμοδιότητες των επιμέρους οργανικών μονάδων της.

Συνιστώνται, για την στελέχωσή της, μία (1) θέση μετακλητού Ειδικού Γραμματέα με βαθμό Β' κατηγορίας των ειδικών θέσεων και δώδεκα (12) θέσεων τακτικού προσωπικού.

Ορίζονται:

- η δυνατότητα στελέχωσης της ανωτέρω Ειδικής Γραμματείας με απόσπαση ή μετάταξη υπαλλήλων από Φορείς της Γενικής Κυβέρνησης ή του ευρύτερου δημόσιου τομέα, κατά τα ειδικώς οριζόμενα.
 - η δυνατότητα του Ειδικού Γραμματέα να συγκροτεί ομάδες εργασίας με την συμμετοχή και ιδιωτών.
 - η κάλυψη των δαπανών λειτουργίας της από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης.
- (άρθρα 37 - 50)**

2.α. Τροποποιούνται και συμπληρώνονται διατάξεις του άρθρου 10 του ν. 3586/2007, σχετικά με τις διαδικασίες ανάθεσης έργων και εργασιών αξιοποίησης ακινήτων των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης (Φ.Κ.Α.). Μεταξύ άλλων, προβλέπεται ότι οι Φ.Κ.Α. δεν υποχρεούνται πλέον να συνάπτουν συμφωνίες – πλαίσιο με τις εταιρείες διαχείρισης και αξιοποίησης ακινήτων για την ανάθεση των σχετικών έργων και εργασιών αλλά έχουν την δυνατότητα να τα εκτελούν οι ίδιοι (οι Φ.Κ.Α.) ή να τα αναθέτουν γενικά σε τρίτους.

β. Ακίνητα που ανήκουν σε Φ.Κ.Α. μπορούν να παραχωρούνται σε Υπηρεσίες του Δημοσίου, σε ν.π.δ.δ., σε ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα, καθώς και σε λοιπά νομικά πρόσωπα κοινωφελούς ή ανθρωπιστικού χαρακτήρα προς χρήση που θα εξυπηρετεί δημόσιο ή κοινωφελή σκοπό, καθώς και σε Φορείς Κοινωνικής και Αλληλεγγύης Οικονομίας. Η παραχώρηση της χρήσης πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης που ορίζει τους όρους παραχώρησης, μετά από γνώμη των Διοικητικών Συμβουλίων (Δ.Σ.) των Φορέων. Με την ως άνω απόφαση καθορίζονται η διάρκεια της παραχώρησης της χρήσης, οι υποχρεώσεις του φορέα προς τον οποίο γίνεται η παραχώρηση, το τυχόν αντάλλαγμα καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα. Οι εργασίες διαμόρφωσης, συντήρησης, λειτουργίας, έκδοσης πολεοδομικών ή άλλων αδειών βαρύνουν το φορέα προς τον οποίο γίνεται η παραχώρηση της χρήσης και δύναται να συμψηφίζονται με το μηνιαίο μίσθωμα, κατόπιν απόφασης του Δ.Σ. του Φορέα που εκμισθώνει.

γ. Με απόφαση του Δ.Σ. του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) ή του Ε.Φ.Κ.Α., μετά την ένταξή του Ε.Τ.Α.Α. σ' αυτόν, μπορεί να προκηρυχθεί πλειοδοτικός διαγωνισμός, για την εκμίσθωση του Ξενοδοχείου «ΕΣΠΕΡΙΑ», μετά ή άνευ του κινητού εξοπλισμού του. Ο μη παραχωρούμενος εξοπλισμός μπορεί να διατίθεται για κοινωφελείς σκοπούς. Στην απόφαση του Δ.Σ. του Ε.Τ.Α.Α. ή του Ε.Φ.Κ.Α. καθορίζεται η χρονική διάρκεια της μίσθωσης, το ελάχιστο μηνιαίο μίσθωμα, οι παρεχόμενες εγγυήσεις και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.

δ. Καταργείται το ν.π.δ.δ. με την επωνυμία «Ενιαίο Κεφάλαιο Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών» (Ε.Κ.Α.Φ.).

Τα υφιστάμενα Κεφάλαια Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών (Κ.Α.Φ.), τα οποία έχουν συσταθεί βάσει των οριζόμενων διατάξεων καταργούνται ή διαλύονται μέχρι την 31.12.2016, εφαρμοζομένων των διατάξεων του άρθρου 48 του ν. 4250/2014. Για το προσωπικό αυτών ισχύουν αναλόγως οι διατάξεις

της παρ. 1Β του άρθρου 74 του ν. 4331/2015 (δυνατότητα μετάταξης ή μεταφοράς σε Οργανισμούς και ν.π.δ.δ. εποπτευόμενα από το Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και στο Σ.ΕΠ.Ε. σε κενές ή συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις).

Τα αποθεματικά κεφάλαια των καταργούμενων Κ.Α.Φ., μετά την ολοσχερή εξόφληση των υποχρεώσεών τους, τα εναπομείναντα αδιάθετα ποσά των μέχρι σήμερα καταργηθέντων Κ.Α.Φ., καθώς και τα χρηματικά διαθέσιμα των Κ.Α.Φ., τα οποία δεν λειτουργούν, δεν έχουν διαλυθεί ή καταργηθεί και παραμένουν σε τραπεζικούς λογαριασμούς, μεταφέρονται στο Ελληνικό Δημόσιο.

Η κινητή και ακίνητη περιουσία των καταργηθέντων ή καταργούμενων Κ.Α.Φ. περιέρχεται στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και για τη μεταβίβαση της κυριότητας των ακινήτων εκδίδεται διαπιστωτική πράξη με την οποία μεταγράφονται ατελώς στα βιβλία μεταγραφών των οικείων υποθηκοφυλακείων ή κτηματολογικών γραφείων. Οι μεταβιβάσεις αυτές δεν υπόκεινται σε τέλη και δικαιώματα υπέρ του Δημοσίου, Δήμων ή τρίτων.

Υφιστάμενες μισθώσεις ακινήτων των διαλυόμενων-καταργούμενων Κ.Α.Φ. λύονται αζημίως το αργότερο μέχρι την 31.12.2016.

Με απόφαση του Υπουργού Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης ρυθμίζεται κάθε θέμα αναγκαίο για την ολοκλήρωση της διάλυσης-κατάργησης των Κ.Α.Φ. που δεν προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 48 του ν. 4250/2014.

ε. Παρατείνονται και για το δεύτερο εξάμηνο του 2016 οι διατάξεις του άρθρου 66 του ν. 4144/2013, σχετικά με την καταβολή σύνταξης και επιδομάτων λόγω αναπηρίας για ένα εξάμηνο μετά τη λήξη του σχετικού δικαιώματος υπό τις οριζόμενες προϋποθέσεις (να εκκρεμεί στις υγειονομικές επιτροπές ΚΕ.Π.Α. ιατρική κρίση κ.λπ.) και την αναζήτηση εκ των υστέρων τυχόν αχρεωστήτως καταβληθέντων ποσών.

στ. Η διάταξη της παρ. 8 του άρθρου 20 του Ν. 2084/1992, σχετικά με τον τρόπο επιστροφής των αχρεωστήτως καταβαλλόμενων συντάξεων κ.λπ. που χορηγούνται από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους, εφαρμόζεται αναλογικά και για κάθε είδους παροχή που καταβάλλεται αχρεωστήτως από τους Φορείς Κύριας και Επικουρικής Ασφάλισης εποπτείας του Υπουργείου Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και από το Ενιαίο Ταμείο Ασφάλισης Τραπεζοϋπαλλήλων (Ε.Τ.Α.Τ.). **(άρθρο 51)**

3.α. Στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης τίθενται σε λειτουργία: **i.** Σύστημα Επιτελικής Παρακολούθησης, Αποτελεσματικότητας Επιχειρησιακής Λειτουργίας Κεντρικής Υπηρεσίας και Εποπτευόμενων Φορέων του ίδιου Υπουργείου και **ii.** Σύστημα Ενιαίας Ψηφιακής Εξυπηρέτησης Αιτημάτων Πολιτών με την ονομασία «ΑΠΛΟ».

Επίσης, περιγράφεται ο σκοπός του καθενός συστήματος και παρέχεται εξουσιοδότηση στον αρμόδιο Υπουργό να ρυθμίζει θέματα εφαρμογής των σχετικών διατάξεων, καθώς και ειδικότερα τεχνικά, οργανωτικά ή λεπτομερειακά θέματα που αφορούν τη συγκέντρωση, την αποστολή, την

τήρηση, την πρόσβαση και την ασφαλή διαχείριση και επεξεργασία δεδομένων κ.λπ.

β. Ορίζεται ότι, οι δαπάνες των κλάδων «Λογαριασμός για την Απασχόληση και την Επαγγελματική Κατάρτιση» (Λ.Α.Ε.Κ.) και «Λογαριασμός Κοινωνικής Πολιτικής» βαρύνουν τους διαχρονικά αποδιδόμενους πόρους στον Οργανισμό Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) για τη χρηματοδότηση τους και καταβάλλονται από τα σχετικά ταμειακά διαθέσιμα, ανεξαρτήτως εάν έχει μεταβιβασθεί από το Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. ή τον Ε.Φ.Κ.Α. το ποσό που αντιστοιχεί στις εν λόγω ενιαύσιες δαπάνες το έτος καταβολής τους.

γ. Προβλέπεται η δυνατότητα σύστασης με κ.υ.α. Τοπικών Τμημάτων Κοινωνικής Επιθεώρησης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.), καθώς και ο τρόπος στελέχωσης αυτών, χωρίς σύσταση νέων οργανικών θέσεων.

δ. Όπου δεν λειτουργεί υπηρεσία του Ο.Α.Ε.Δ. και δεν υφίσταται προγραμματική σύμβαση περί ανάθεσης υπηρεσιών ανταποκριτή από τον Ο.Α.Ε.Δ. σε ο.τ.α., οι σχετικές υπηρεσίες μπορούν να ανατεθούν σε Γραφεία Κοινωνικής Ασφάλισης που υπάγονται σε υποκαταστήματα του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. Για την ανάθεση των υπηρεσιών του προηγούμενου εδαφίου, συνάπτεται προγραμματική σύμβαση μεταξύ του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. και του Ο.Α.Ε.Δ.

ε. Συνιστώνται στο Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. δύο (2) προσωποπαγείς θέσεις (1 ΤΕ και μία ΔΕ) με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου (ι.δ.α.χ.) σε εκτέλεση αμετάκλητης δικαστικής απόφασης. Με κ.υ.α. καθορίζεται το χρονικό σημείο σύστασης των ανωτέρω θέσεων, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. **(άρθρο 52)**

4.α. Προβλέπεται η χρηματοδότηση του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (Ε.Ο.Π.Υ.Υ.) από τον κρατικό προϋπολογισμό, κατά τα οικονομικά έτη 2016 και 2017, για την εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεών του, όπως αυτές είχαν διαμορφωθεί στις 30.04.2016, προς τα φαρμακεία, λοιπούς συμβεβλημένους ιδιώτες παρόχους υπηρεσιών υγείας (ιατρούς, κλινικές, διαγνωστικά κέντρα, εργαστήρια κ.λπ.), που οφείλει ως καθολικός διάδοχος των ασφαλιστικών ταμείων. Ως ληξιπρόθεσμες υποχρεώσεις του Ε.Ο.Π.Υ.Υ. νοούνται εκείνες που αφορούν τα έτη μέχρι και το 2012 και για τις οποίες έχουν εκδοθεί τα προβλεπόμενα κατά περίπτωση παραστατικά στοιχεία χωρίς να έχουν εκκαθαριστεί.

β. Για τις οφειλές αυτές προβλέπονται ποσοστά έκπτωσης, ανάλογα με την ιδιότητα των παρόχων υπηρεσιών υγείας προς τα οποία οι πάροχοι πρέπει να συμφωνήσουν προκειμένου να ενταχθούν στη σχετική ρύθμιση άμεσης εξόφλησης με την έκδοση χρηματικού εντάλματος μετά από πρόχειρο λογιστικό έλεγχο.

Σημειώνεται ότι η δαπάνη για την χρηματοδότηση αυτή δεν είναι νέα, καθώς εντάσσεται στο γενικότερο πρόγραμμα επιχορήγησης φορέων της Γενικής Κυβέρνησης για εξόφληση ληξιπρόθεσμων υποχρεώσεων (άρθρο 6 του ν. 4281/2014). **(άρθρο 53)**

5. Όπου στις παραγράφους 6 και 7 του άρθρου 74 του ν. 3863/2010 (σχετικά με δυνατότητα ένταξης σε προγράμματα εργασίας μακροχρόνια ανέργων του Ο.Α.Ε.Δ. και όρια απολύσεων) αναφέρεται το πλαίσιο ηλικίας «55 έως 64 ετών», αυτό αντικαθίσταται με «55 έως 67 ετών». **(άρθρο 54)**

ΜΕΡΟΣ ΤΡΙΤΟ

Ρυθμίζονται ζητήματα αρμοδιότητας του Οργανισμού Απασχόλησης Εργατικού Δυναμικού (Ο.Α.Ε.Δ.) και κατά βάση τα εξής:

1. Ανατίθεται, υπό τις αναφερόμενες προϋποθέσεις, στους εκάστοτε οικείους Δήμους, η αρμοδιότητα λειτουργίας και συντήρησης παιδικών χαρών, που έχουν κατασκευαστεί νόμιμα σε οικοδομικά τετράγωνα οικισμών του τέως Οργανισμού Εργατικής Κατοικίας (Ο.Ε.Κ.), στους οποίους παραχωρούνται αυτοδικαίως κατά κυριότητα και οι δημόσιοι και κοινόχρηστοι χώροι που περιβάλλουν ή περικλείονται στους εν λόγω οικισμούς. **(άρθρο 55)**

2. Επαναδιατυπώνεται το πλαίσιο για την οικονομική ενίσχυση ξενοδοχειακών επιχειρήσεων που συνεχίζουν την απασχόληση εργαζομένων κατά την περίοδο περιορισμού ή αναστολής της δραστηριότητάς τους. **(άρθρο 56)**

3. Προβλέπεται εφεξής ότι, ο χρόνος εκπαίδευσης ή επαγγελματικής κατάρτισης ανέργων, εγγεγραμμένων στα μητρώα του Ο.Α.Ε.Δ., σε αντίστοιχα προγράμματα, μετράται ως χρόνος ανεργίας, υπό τις αναφερόμενες προϋποθέσεις. Υπό τις ίδιες προϋποθέσεις ορίζεται ότι, κατά το χρονικό διάστημα που οι ανωτέρω άνεργοι συμμετέχουν στα προαναφερθέντα επιδοτούμενα προγράμματα, δικαιούνται να λαμβάνουν ακέραιο και το επίδομα ανεργίας (σήμερα προβλέπεται ότι, εφόσον η ημερήσια αποζημίωση για την παρακολούθηση των προγραμμάτων υπερβαίνει το ύψος του καταβαλλόμενου επιδόματος ανεργίας, αυτό περικόπτεται κατά τις μέρες που αντιστοιχούν στο υπερβάλλον).

4. Τίθενται διατάξεις μεταβατικής ισχύος για την διατήρηση, ως συνυπολογιζόμενου στον χρόνο ανεργίας, του χρόνου παρακολούθησης των ανωτέρω προγραμμάτων από τους άνεργους που συμμετείχαν σε αυτά πριν από τον χρόνο έναρξης ισχύος του υπό ψήφιση νόμου, οι οποίοι κρατούν και τυχόν καταβληθέν σε αυτούς επίδομα ανεργίας, υπό τις αναφερόμενες προϋποθέσεις. **(άρθρα 57 - 58)**

5. Προβλέπεται η ισχύς του ίδιου νομικού καθεστώτος για την πρόσληψη εκπαιδευτικών από τον Ο.Α.Ε.Δ., είτε αυτοί προσλαμβάνονται ως προσωρινοί αναπληρωτές είτε ως ωρομίσθιοι. **(άρθρο 59)**

6. Καθορίζεται η ένταξη του πλεονάζοντος μετατασσόμενου προσωπικού του κλάδου ΔΕ Εμπειροτεχνιτών του εκπαιδευτικού προσωπικού του Ο.Α.Ε.Δ. κ.λπ. **(άρθρα 60 - 61)**

Β. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

Ι. Επί του κρατικού προϋπολογισμού:

1. Ετήσια πρόσθετη δαπάνη ύψους **662 χιλ. ευρώ** περίπου η οποία αναλύεται σε:

- **72 χιλ. ευρώ** από την σύσταση δύο (2) θέσεων Ειδικών Γραμματέων. **(άρθρα 38 και 44)**

- **116 χιλ. ευρώ** από την καταβολή αμοιβής στους ειδικούς συμβούλους και συνεργάτες που θα στελεχώσουν τα γραφεία των Ειδικών Γραμματέων. **(άρθρα 41 και 47)**

- **412 χιλ. ευρώ** από την σύσταση εικοσιτεσσάρων (24) θέσεων προσωπικού, διαφόρων κατηγοριών, για την κάλυψη των αναγκών των Ειδικών Γραμματειών. **(άρθρα 41 και 47)**

- **32 χιλ. ευρώ** από την καταβολή επιδόματος θέσεως ευθύνης στους προϊσταμένους των συνιστώμενων οργανικών μονάδων. **(άρθρα 39 και 45)**

- **30 χιλ. ευρώ** από την αντιμετώπιση των λειτουργικών εξόδων των προαναφερθεισών οργανικών μονάδων, κατόπιν αντιρρόπησης από την κατάργηση δύο (2) οργανικών μονάδων επιπέδου τμήματος **(άρθρα 39, 41 και 45)**

2. Εφάπαξ δαπάνη ύψους **45 χιλ. ευρώ** από την προμήθεια του απαραίτητου υλικοτεχνικού εξοπλισμού για την λειτουργία των συνιστώμενων οργανικών μονάδων. **(άρθρα 39 και 45)**

3. Δαπάνη από τη χρηματοδότηση του συνιστώμενου νομικού προσώπου με την επωνυμία «Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας». **(άρθρο 9)**

4. Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την δυνατότητα του Ειδικού Γραμματέα Κοινωνικής Ένταξης των Ρομά να συγκροτεί ομάδες εργασίας με την συμμετοχή ιδιωτών, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά περιστατικά. **(άρθρο 44 παρ.3)**

5. Ενδεχόμενη δαπάνη από:

α. τη λειτουργία στο Υπουργείο Εργασίας, Κοινωνικής Ασφάλισης και Κοινωνικής Αλληλεγγύης: **i.** Συστήματος Επιτελικής Παρακολούθησης, Αποτελεσματικότητας Επιχειρησιακής Λειτουργίας Κεντρικής Υπηρεσίας και Εποπτευόμενων Φορέων και **ii.** Συστήματος Ενιαίας Ψηφιακής Εξυπηρέτησης Αιτημάτων Πολιτών. Η προκαλούμενη δαπάνη εξαρτάται από την κ.ν.α. που θα εκδοθεί. **(άρθρο 52 παρ. 1)**

β. τη δυνατότητα σύστασης με κ.υ.α. Τοπικών Τμημάτων Κοινωνικής Επιθεώρησης του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας (Σ.ΕΠ.Ε.). (άρθρο 52 παρ. 3)

6. Ενδεχόμενη αύξηση των εσόδων του από την είσπραξη των ποσών των προστίμων που επιβάλλονται, λόγω παράβασης της κείμενης νομοθεσίας, σε Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας, έως ότου συσταθεί και λειτουργήσει το Ταμείο Κοινωνικής Οικονομίας. (άρθρο 36 παρ.4)

II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και του προϋπολογισμού φορέων της Γενικής Κυβέρνησης

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από την δυνατότητα:

α. χρηματοδότησης των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων, αναφορικά με την επίτευξη του σκοπού λειτουργίας τους, (άρθρο 5 παρ.3)

β. μετάταξης ή μεταφοράς σε συνιστώμενες προσωποπαγείς θέσεις των ν.π.δ.δ. ή του Σώματος Επιθεώρησης Εργασίας του προσωπικού των Κεφαλαίων Αποζημίωσης Φορτοεκφορτωτών (Κ.Α.Φ.) που καταργούνται (σύμφωνα με το επισπεύδον Υπουργείο πρόκειται για μία μόνο υπάλληλο και η σχετική δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των 18 χιλ. ευρώ). (άρθρο 51 παρ. 2)

III. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των ο.τ.α. β' βαθμού (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ενδεχόμενη ετήσια δαπάνη από τη δυνατότητα επιχορήγησης των Συνεταιρισμών Εργαζομένων από το Π.Δ.Ε. και τους προϋπολογισμούς των ανωτέρω φορέων. (άρθρο 33 παρ. 1)

IV. Επί των προϋπολογισμών των οικείων ο.τ.α. α' βαθμού (ν.π.δ.δ., επιχορηγούμενα από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορείς Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από την ανάληψη της λειτουργίας και συντήρησης των παιδικών χαρών που έχουν κατασκευαστεί σε οικοδομικά τετράγωνα του τέως Ο.Ε.Κ. (άρθρο 55)

V. Επί του προϋπολογισμού του Ο.Α.Ε.Δ. (ν.π.δ.δ., επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη από την:

- προσμέτρηση στον χρόνο ανεργίας και του χρονικού διαστήματος της συμμετοχής ανέργων σε προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και
- από την καταβολή στο ακέραιο του επιδόματος ανεργίας, σε ανέργους που συμμετέχουν παράλληλα και σε επιδοτούμενα προγράμματα επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης. (άρθρα 57 και 58)

VI. Επί του Ταμείου Κοινωνικής Οικονομίας (ν.π.δ.δ. χρηματοδοτούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων από την είσπραξη τυχόν επιβαλλόμενων προστίμων για παραβάσεις των Φορέων Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας, σχετικά με διατάξεις του υπό ψήφιση νόμου. (άρθρο 10 παρ. 5)

VII. Επί του προϋπολογισμού του Ενιαίου Ταμείου Ανεξάρτητα Απασχολούμενων (Ε.Τ.Α.Α.) – Τομέας Ασφάλισης Νομικών (ν.π.δ.δ. χρηματοδοτούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό)

Απώλεια εσόδων από την απαλλαγή των κοινωνικών συνεταιριστικών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων εργαζομένων από την καταβολή της σχετικής εισφοράς υπέρ του νυν Τομέα Ασφάλισης Νομικών. (άρθρο 36 παρ. 7)

VIII. Επί του προϋπολογισμού του Ι.Κ.Α.-Ε.Τ.Α.Μ. (ν.π.δ.δ. επιχορηγούμενο από τον κρατικό προϋπολογισμό – Φορέας Γενικής Κυβέρνησης)

Ετήσια δαπάνη ύψους 30 χιλ. ευρώ, περίπου από τη σύσταση δύο προσωποπαγών θέσεων σε εκτέλεση αμετάκλητης δικαστικής απόφασης. (άρθρο 52 παρ. 8)

IX. Επί των προϋπολογισμών των Φορέων Κοινωνικής Ασφάλισης

Ενδεχόμενη απώλεια εσόδων από τη δυνατότητα παραχώρησης χωρίς αντάλλαγμα των ακινήτων τους σε Υπηρεσίες του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. του ευρύτερου δημόσιου τομέα, λοιπά νομικά πρόσωπα κοινωφελούς ή ανθρωπιστικού χαρακτήρα, καθώς και σε Φορείς Κοινωνικής και Αλληλέγγυας Οικονομίας. (άρθρο 51 παρ. 1)

Αθήνα 28 Σεπτεμβρίου 2016

